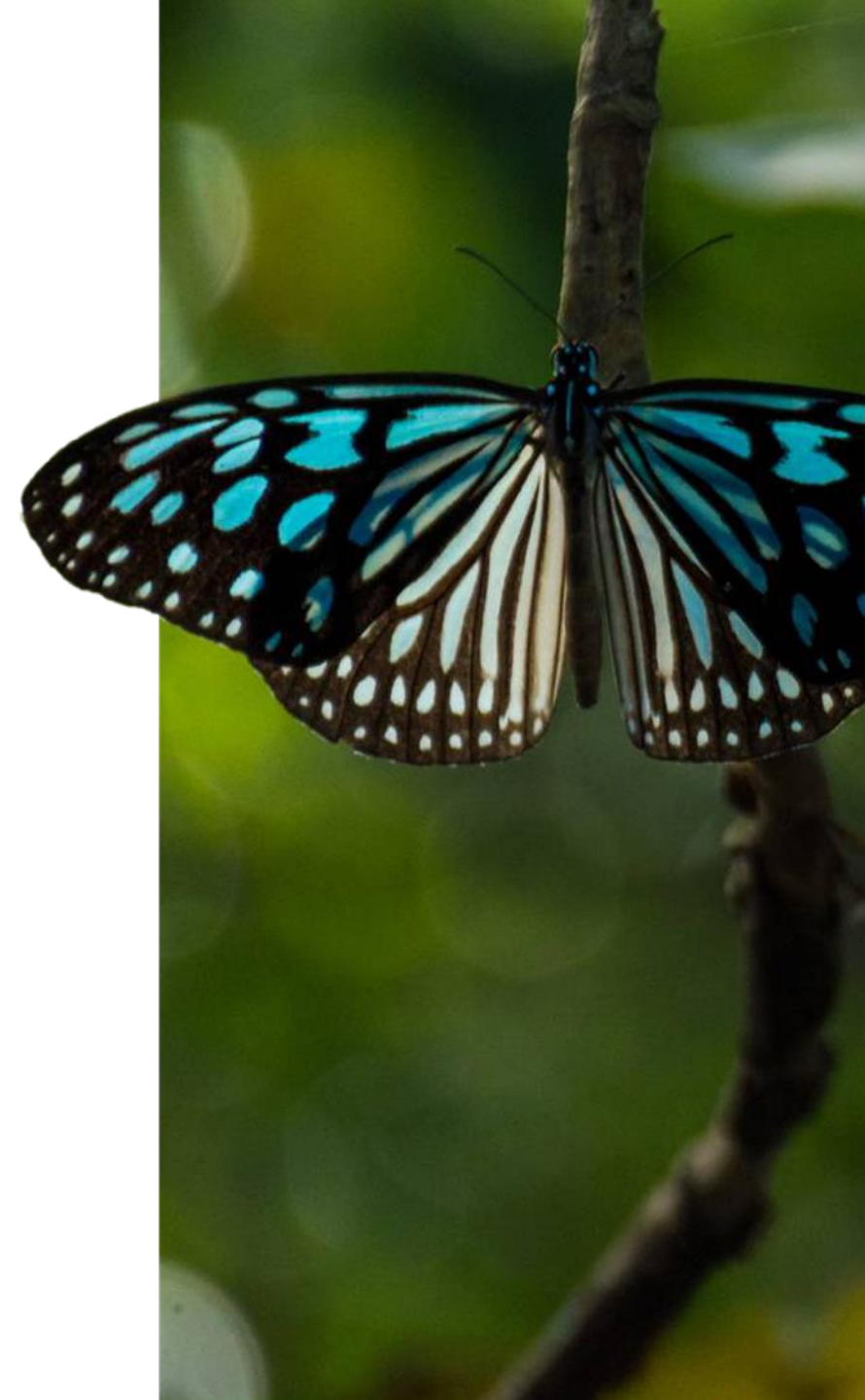


RESPONSABILIDAD DEL SINDICO CONCURSAL EN LA PREVENCIÓN DEL DAÑO Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Florencia Corrado- Síndica concursal



Fallo disparador:

CNCom- SALA C “PERALES AGUIAR SA S/CONCURSO PREVENTIVO S/INCIDENTE DE REVISION POR SANTA TERESA SA” Expediente N° 14394/2019/13/CA13.

- Crédito por contrato de alquiler sobre un inmueble para extraer tosca para una obra pública. El objetivo se frustró porque la cantera no se encontraba autorizada, la explotación solo se llevó a cabo durante un mes.
- La Sala analiza el art 41 CN y la ley Gral del ambiente 25.675, que exige a los interesados presentar un estudio de impacto ambiental ante la autoridad administrativa que deberá expedirse acerca de su aprobación o rechazo.
- Analiza el art. 248 del Código de Minería que establece las personas responsables de cumplir las medidas allí previstas a los efectos de evitar cualquier daño ambiental, y concluye Responsabilidad de la concursada y de la incidentista por daño ambiental: reduce monto verificado, distribuye sacrificio (¿equidad?).
- Nos hallamos ante la violación de normas de orden público que derivan en una nulidad absoluta del contrato, por ende, sin efectos jurídicos, pero hubo extracción por un mes y la concursada sacó provecho. No se acredita la existencia de daño ni de multa ni notificación a los organismos.
- Es un concurso homologado, no cesa en pleno la función del síndico debiendo continuar con el trámite “residual”. ¿Qué pasa si quiebra? ¿Qué pasa si se presenta el organismo de control a reclamar un daño o verificar una multa?

Preguntas que debemos hacernos:

1. ¿Qué derechos se ven afectados?
2. ¿Qué responsabilidad genera la afectación de dicho derecho?
3. ¿Qué leyes debemos conocer?
4. ¿Como podemos limitar nuestra responsabilidad?



1.¿Qué derecho se ve afectado?

- *Art.41 CN. Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. Fallos de la Corte:*
 - el bien jurídico que se pretende tutelar es el medio ambiente
 - El ambiente es un bien colectivo, de pertenencia comunitaria, de uso común e indivisible; calificación que cambia sustancialmente el enfoque del problema cuando son múltiples los afectados y comprende una amplia región
 - encontrarse en juego la protección y preservación del medio ambiente frente a la instalación de una central termoeléctrica, cuestión que excede el interés de las partes y afecta a la comunidad toda
 - la acción preventiva de daño ambiental de incidencia colectiva cuando se persigue la tutela del bien colectivo consagrado en la Constitución Nacional, tiene una prioridad absoluta la prevención del daño futuro; en tanto la mejora o degradación del ambiente beneficia o perjudica a toda la población, porque es un bien que pertenece a la esfera social y de allí deriva la particular energía con que los jueces deben actuar para hacer efectivos estos mandatos constitucionales
 - proceso de evaluación de impacto ambiental
 - la admisión de la tutela inhibitoria debe acreditar, con suficiente verosimilitud, la existencia de un riesgo cierto de que el daño se produzca, o de que se agrave el ya producido, sin que resulte suficiente la mera invocación de un temor hipotético o eventual
- <https://sj.csjn.gov.ar/homeSJ/suplementos/suplemento/42/documento>



2.¿Qué responsabilidad genera la afectación de dicho derecho?

□ **Art.41 CN** El daño ambiental generará prioritariamente la **obligación de recomponer...**

□ El **CCCN art.1716** establece como principio general el no dañar, y la norma busca prevenir el daño y si se produce, genera el deber de repararlo.

□ **Ley general de ambiente 25675, art.31**: Si en la comisión del daño ambiental colectivo, hubieren participado dos o más personas, o no fuere posible la determinación precisa de la medida del daño aportado por cada responsable, **todos serán responsables solidariamente de la reparación frente a la sociedad**, sin perjuicio, en su caso, del derecho de repetición entre sí para lo que el juez interviniente podrá determinar el grado de responsabilidad de cada persona responsable. En el caso de que el daño sea producido por personas jurídicas la responsabilidad se haga extensiva a sus autoridades y profesionales, en la medida de su participación.

□ **CCCN art.1757 Teoría del Riesgo**: “Toda persona responde por el daño causado por el riesgo o vicio de las cosas, o de las actividades que sean riesgosas o peligrosas por su naturaleza, por los medios empleados o por las circunstancias de su realización. **La responsabilidad es objetiva**. No son eximentes la autorización administrativa para el uso de la cosa o la realización de la actividad, ni el cumplimiento de las técnicas de prevención. **Art.1758 Sujetos responsables**. El dueño o **guardián... Exime por hecho de la víctima, hecho de un tercero, caso fortuito**.

3. ¿Que otras leyes debemos conocer? Normativa internacional:

- “**El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC)**, que goza de jerarquía constitucional (art. 75 inc. 22 CN), reconoce el derecho a un nivel de vida adecuado y el deber de los Estados de adoptar medidas apropiadas para asegurar este derecho, entre otras, mediante la utilización más eficaz de los recursos naturales (artículo 11); también consagra el derecho a la salud y, entre las acciones que se deberán implementar para dotarlo de plena efectividad, se menciona el mejoramiento del medio ambiente (artículo 12).
- El sistema interamericano lo incorporó en el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales —conocido como **Protocolo de San Salvador**—, como el derecho que posee toda persona a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos y determina que **los Estados deben promover la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente**.



3. ¿Que otras leyes debemos conocer? Normativa Argentina:

- la CN y la Ley General del Ambiente (ley n° 25.675);
- la Ley de Gestión Integral de Residuos Industriales y de Actividades de Servicios (ley n° 25.612);
- el Régimen de Gestión Ambiental de Aguas (ley n° 25.688); el Régimen de Libre Acceso a la Información Pública Ambiental (ley n° 25.831);
- la Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos (ley n° 26.331);
- y el Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial (ley n° 26.639)”
- Pacto federal ambiental acuerdo interjurisdiccional firmado en 1993, declarando la importancia del Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA) como instrumento para la coordinación ambiental en la república. Las provincias tienen leyes provinciales para la preservación, recuperación, conservación, defensa y mejoramiento del medio ambiente.
- Ley de Residuos Peligrosos (Ley N° 24.051): Esta ley establece el régimen de manejo, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos peligrosos, así como las responsabilidades de los generadores, transportistas y operadores de residuos peligrosos.





El gozar de un ambiente sano es un derecho que debemos proteger.

- - Ley general de ambiente 25675: contiene normas de derecho civil, procesal y administrativo.
- Art.1. establece los presupuestos mínimos para preservar el ambiente y lograr un desarrollo sustentable y adecuado.
- Art.2 refiere a los objetivos de la ley,
- Art.3 sigue con el carácter Nacional y
- Art.4 establece los principios de la política ambiental de los que resaltaré los siguientes:



Principios

- **Principio de prevención:** las fuentes y causas de problemas ambientales se deben atender con prioridad y de manera integrada, tratando de impedir posibles daños en el ambiente.
- **Principio precautorio:** en caso de peligro de daño grave o irreversible esta ley faculta aun con desinformación o certeza científica de adoptar medidas para impedir la degradación del medio ambiente.
- **Principio de equidad intergeneracional:** los responsables de la protección ambiental deben cuidar del uso y goce del ambiente teniendo en cuenta a las generaciones presentes y futuras.
- **Principio de progresividad:** este principio adopta la progresividad para la adaptación de las medidas que puedan implementarse, sean interinas o finales, obligando a adaptarlo en un cronograma de objetivos.
- **Principio de responsabilidad:** quién genere efectos degradantes ambientalmente, sea en la actualidad o a futuro, es el responsable de las acciones preventivas y correctivas para su recomposición, sin perjuicio de la vigencia de los sistemas de responsabilidad que correspondan.
- **Principio de subsidiariedad:** el Estado nacional y la administración pública con sus diferentes jerarquías tienen la obligación de colaborar, y de ser necesario, participar en forma complementaria en el accionar de los individuos (particulares) en la preservación y conservación del ambiente.
- **Principio de sustentabilidad:** el desarrollo tanto económico como social y el aprovechamiento de los recursos naturales deben realizarse mediante una gestión apropiada sin comprometer a las presentes y futuras generaciones.
- **Principio de solidaridad:** la Nación y las provincias son responsables en prevención y la mitigación de los efectos ambientales transfronterizos negativos de su propio accionar, así como de la minimización de los riesgos ambientales sobre los sistemas ecológicos compartidos.

Diferencias

- **Impacto ambiental:** El impacto ambiental es el efecto que produce la actividad humana sobre el medio ambiente y los efectos que produce una catástrofe natural, toda obra o actividad que pueda afectar el ambiente o la calidad de vida de la población, como por ejemplo la construcción de un dique o la deforestación de un campo, tiene que ser evaluada antes de su comienzo para ver qué impacto ambiental causa.
- **Daño ambiental** El daño ambiental es toda alteración que modifica en forma negativa el ambiente, sus recursos, el equilibrio de los ecosistemas, o los bienes o valores colectivos. Las personas que realizan actividades riesgosas para el ambiente deben contratar un seguro con cobertura suficiente para garantizar la reparación del daño que puedan producir; y si alguien causa un daño ambiental debe restablecer las cosas al estado anterior (obras de saneamiento), y en caso de que no sea posible, tiene que pagar una suma de dinero que va a determinar la justicia.



4. ¿Cómo podemos limitar nuestra responsabilidad?

- **a. Conociendo cuales son las actividades contaminantes**

- Existen diversas actividades que pueden causar contaminación ambiental, afectando negativamente la calidad del aire, agua y suelo, así como la salud de las personas y la biodiversidad. Algunas de las actividades contaminantes más comunes son:
- **1. Industria:** Las actividades industriales, como la producción de energía, la fabricación de **productos químicos**, el procesamiento de metales y la producción de papel, pueden generar emisiones de gases contaminantes, vertidos de **sustancias tóxicas** y residuos peligrosos que contaminan el aire, agua y suelo.
- **2. Agricultura:** La agricultura intensiva, el uso de **fertilizantes y pesticidas**, la cría intensiva de animales y la quema de residuos agrícolas pueden generar contaminación del suelo y del agua, así como emisiones de gases de efecto invernadero.
- **3. Transporte:** La emisión de **gases** contaminantes y partículas finas de los vehículos motorizados, así como el derrame de **combustibles y lubricantes**, contribuyen a la contaminación del aire y del suelo, especialmente en zonas urbanas con alto tráfico vehicular.
- **4. Minería:** La extracción de minerales y metales, así como el procesamiento de minerales, puede generar contaminación del suelo, del agua y del aire debido a la liberación de sustancias tóxicas y metales pesados.
- **5. Residuos:** La generación de residuos sólidos, líquidos y peligrosos, así como la gestión inadecuada de los mismos, puede provocar contaminación del suelo, del agua y del aire, así como la proliferación de enfermedades y la degradación del entorno. **TODA ACTIVIDAD TIENE RESIDUOS Y HAY QUE TRATARLOS ADECUADAMENTE**



4. ¿Cómo podemos limitar nuestra responsabilidad?

- **b. Conocer a las empresas que podemos consultar y pedir informes de impacto ambiental o remediación ambiental** <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/desarrollo-sostenible/evaluacion-ambiental/evaluacion-de-impacto-ambiental>
- En Argentina, existen varias empresas especializadas en la remediación ambiental, es decir, en la limpieza y restauración de sitios contaminados para mitigar el impacto ambiental. Algunas de estas empresas son:
 - 1. Ecol servicios ambientales Realiza **gestión integral de residuos** industriales. <https://ecolsa.com.ar/>
 - 2. Chaer: realiza **estudios de impacto ambiental**, gestión de efluentes líquidos y gaseosos, gestión integral de residuos. <https://chaer.com.ar/>
 - 3. Treater Brinda un servicio integral en el **tratamiento de residuos especiales** a empresas dedicadas a la exploración y extracción de hidrocarburos. <https://www.treater.com.ar/>
 - 4. **Registro de consultores** en evaluación ambiental con sus mails de contacto. <https://ciam.ambiente.gob.ar/repositorio.php?tid=16#>



**C. DIFERENCIA DE
ALCANCE DE LA
RESPONSABILIDAD
SI SE TRATA DE
CONCURSO O
QUIEBRA:**



CONCURSO

- La sociedad tiene una administración limitada y vigilada por el síndico y el juez como director del proceso.
- La sindicatura al realizar sus informes mensuales debería exigir al concursado un informe de impacto ambiental* e informar la situación al juez y dar intervención a los organismos correspondientes en caso de incumplimiento .
- Si se verifica un daño: ¿está bien aplicarle una quita y espera y que se realice una remediación parcial?
Ej tala de bosques: ¿replantamos la mitad?
¿El estado como firmante de los tratados internacionales, principal guardián y responsable, debería asumir el costo de la diferencia?

* Francisco Junyent Bas y Carlos Molina Sandoval, Media Jornada de sindicatura concursal, CPCE Córdoba 20-8-24.



QUIEBRA

- La sindicatura tiene la administración sobre bienes desapoderados. Somo los guardianes.
- Podríamos ser responsables directos si continúa la explotación de la actividad y la sociedad provoca un daño sin importar si existe diligencia o no porque el factor de atribución es objetivo. Habría que evaluar el costo beneficio de continuar con la actividad contaminante o peligrosa.
- Siempre debemos evaluar si existe daño. Si la fallida cumplió con las normas ambientales o contaminó de alguna forma.
- Si tras el informe de impacto ambiental que evalúa riesgos y se verifica que no hay daño, debemos prevenirlo. Podríamos requerirlo
- Si se produjo, remediarlo. Mitigar los impactos ambientales negativos causados por la fallida, como la limpieza de vertidos de sustancias tóxicas o la gestión adecuada de residuos peligrosos. (Remediación ambiental correspondiente)
- Si no hay fondos, debemos pedir al Estado como responsable subsidiario que intervenga para dar solución. Organismo encargado: Consejo Federal de Medio Ambiente

DIRECCIÓN: SAN MARTÍN 451, CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

TELÉFONO: (54-11) 3990-0400

CORREO ELECTRÓNICO: MESADEENTRADAS@AMBIENTE.GOB.AR

- No podemos subastar un terreno contaminado salvo que el juez le encargue al adquirente la remediación.
- No podemos entregar la posesión de un inmueble con sustancias tóxicas o desechos contaminantes sin darle su tratamiento correspondiente porque provocaría un daño ambiental significativo o riesgo a la salud de la comunidad...

Y SOMOS RESPONSABLES... por eso debemos tomar todas las medidas necesarias para limitar nuestra responsabilidad.

Otras situaciones que podrían existir

- **Verificación de un crédito** por una sentencia por daño ambiental prefalencial y que ya no continúa contaminando, y toda vez que la ley no prevé un tratamiento especial y los privilegios son taxativos, corresponderá aconsejarla como quirografario. ¿Sometida a quita y espera?
- Subasta sin tiempo de remediar. ¿ Hago **reservas en el proyecto** de distribución? ¿Cómo lo cuantifico?:
- Debo intentar darle destino a los residuos peligrosos previo subasta porque el principio es que **quien contamina paga**.
- Sin fondos el gasto que realice el Estado se reserva como gastos prededucibles (art. 244 LCQ).

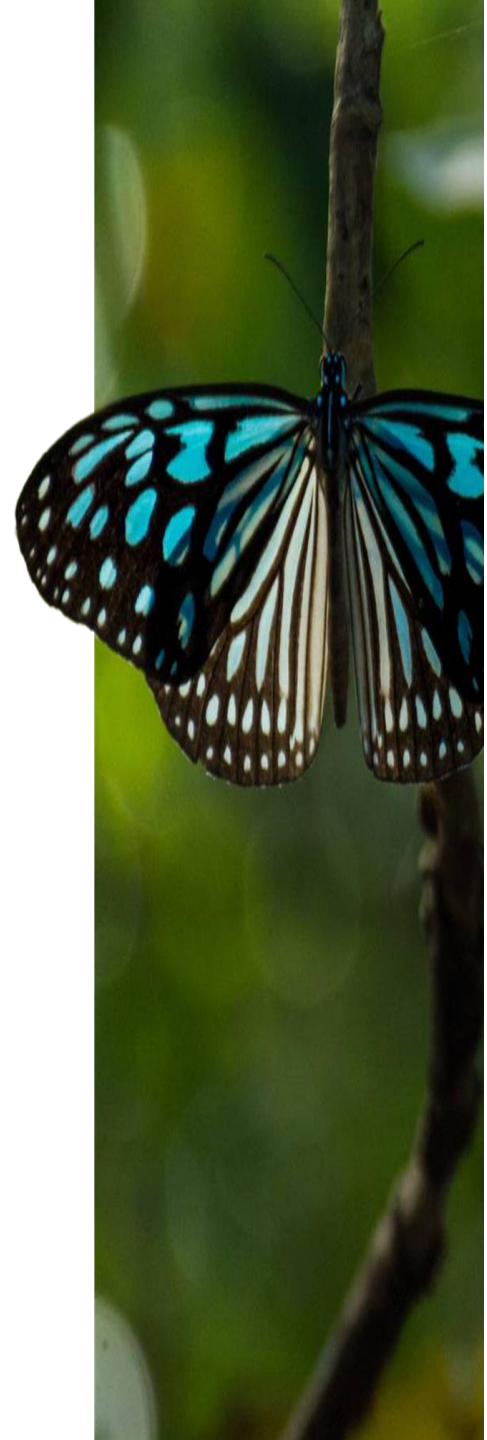
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/estructura_normativa_de_residuos_1.pdf

<https://www.Argentina.Gob.Ar/ambiente>

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/res_msn_134_16_directrices_nacionales_greas.pdf

La sindicatura “atendiendo a las funciones que la ley le asigna en el proceso falencial, debe asumir un cuidado especial en relación a esta materia, deberá informar al juez, proponiendo acciones, señalando situaciones de posible riesgo, proponiendo consultas a las autoridades competentes.”

(Normativa ambiental en procesos concursales y falenciales actuación de la sindicatura” María Silvia Vighenzoni XXXII jornadas de actuación judicial del CGCE.)



Conclusión

Como vemos el tema no es menor, debemos interiorizarnos de la normativa y prestar especial atención en sociedades con cosas o actividad riesgosa a fin de limitar nuestra responsabilidad.

El síndico concursal ¿podría enfrentar acciones legales por parte de las autoridades ambientales en forma directa? ¿Y demandas de indemnización por parte de terceros afectados por el daño ambiental? Creo que respondería la quiebra si actuó en forma diligente, tomó todos los recaudos necesarios, informó al juez y este como director del proceso tomó las decisiones finales.

Es importante que los síndicos concursales cumplan con todas las obligaciones legales y actúen de manera extremadamente diligente para prevenir el daño y remediarlo, a fin de evitar la responsabilidad por daños ambientales en el contexto de un concurso y más aún de un proceso falencial. ¡Muchas Gracias!



Florencia Corrado

florenciacorrado@yahoo.com.ar